



SISÄASIAINMINISTERIÖ  
INRIKESMINISTERIET

KUNTAOSASTO

# Mitä puitelaki tarkoittaa maaseudun asukkaiden näkökulmasta?

Ylijohtaja Cay Sevón 27.11.2006





# Mistä aion puhua?

- Miksi tarvitaan muutos?
- Miten se toteutetaan?
- Mitä siitä seuraa?
- Yhteenveto



# Miksi muutos on välttämätön maaseudun ihmisten kannalta?

- **Kansalaisten peruspalvelut** ovat keskimäärin hyvällä tasolla.



## Peruspalvelut ovat keskimäärin hyvällä tasolla mm. koska:

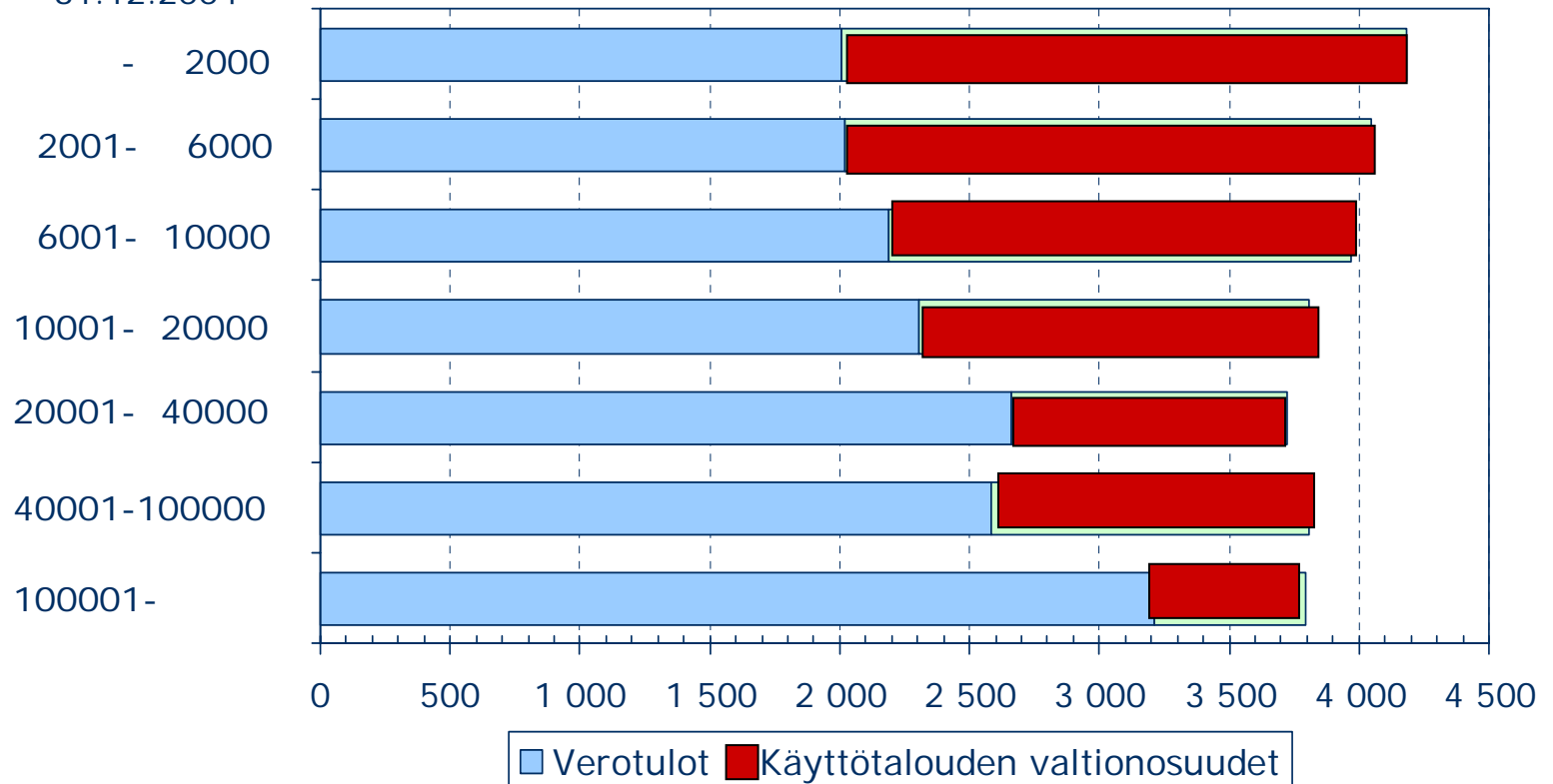
- Valtionosuusjärjestelmällä tasataan veropohjan erot kuntien kesken – tärkein tekijä valtionosuuksien tasausjärjestelmä.
- Takaa jokaiselle kunnalle 90% koko maan keskimääräisestä verorahoituksesta (verotulot+vos) /as.
- Sos&terv vos-kriteerit tukevat syrjäisiä...
- Seuraus: Isot kaupungit saavat (joskus) vain *laskennallisesti* valtionosuuksia.



## KUNTAOSASTO

# Kuntien verotulot + käyttötalouden valtionosuudet Vuonna 2004 kuntakoon mukaan, €/asukas

Kunnan asukasluku  
31.12.2004



Lähde: Tilastokeskus



# Peruspalvelut ovat keskimäärin hyvällä tasolla mutta...

- Ongelmana eivät pienet tulot, vaan hyvin suuret menot asukasta kohden.
- Ruokkii vastakkainasettelua.
- Vaarana on, että jos kuntien omia verotuloja ryhdytään tasaamaan, jyrkkenee vastakkainasettelu.



# Miksi muutos on välttämätön maaseudun ihmisten kannalta?

- **Kaikista toimenpiteistä huolimatta nykyisillä toimintatavoilla** syntyy kuitenkin pysyväisluonteisia eroja alueellisesti, erot syvenevät.



# Pienenevä väestö kasvattaa etäisyyksiä palveluihin

- Laajassa harvaan asutussa maassa pitkät etäisyydet aiheuttavat eriytymistä.
- Erot palveluiden saavutettavuudessa ja saatavuudessa muuttuneet pysyviksi.
- Laitojaan myöten asutettu Suomi muuttumassa keskusten ja lähialueiden sekä pääliikenneväylien kehystämäksi.



# Miksi muutos on välttämätön maaseudun ihmisten kannalta?

- **Palvelujen taso** kunnissa eriytyy taloudellisen tilanteen mukaan.
- **Ikärakenteen muutos ja muuttoliike**



KUNTAOSASTO

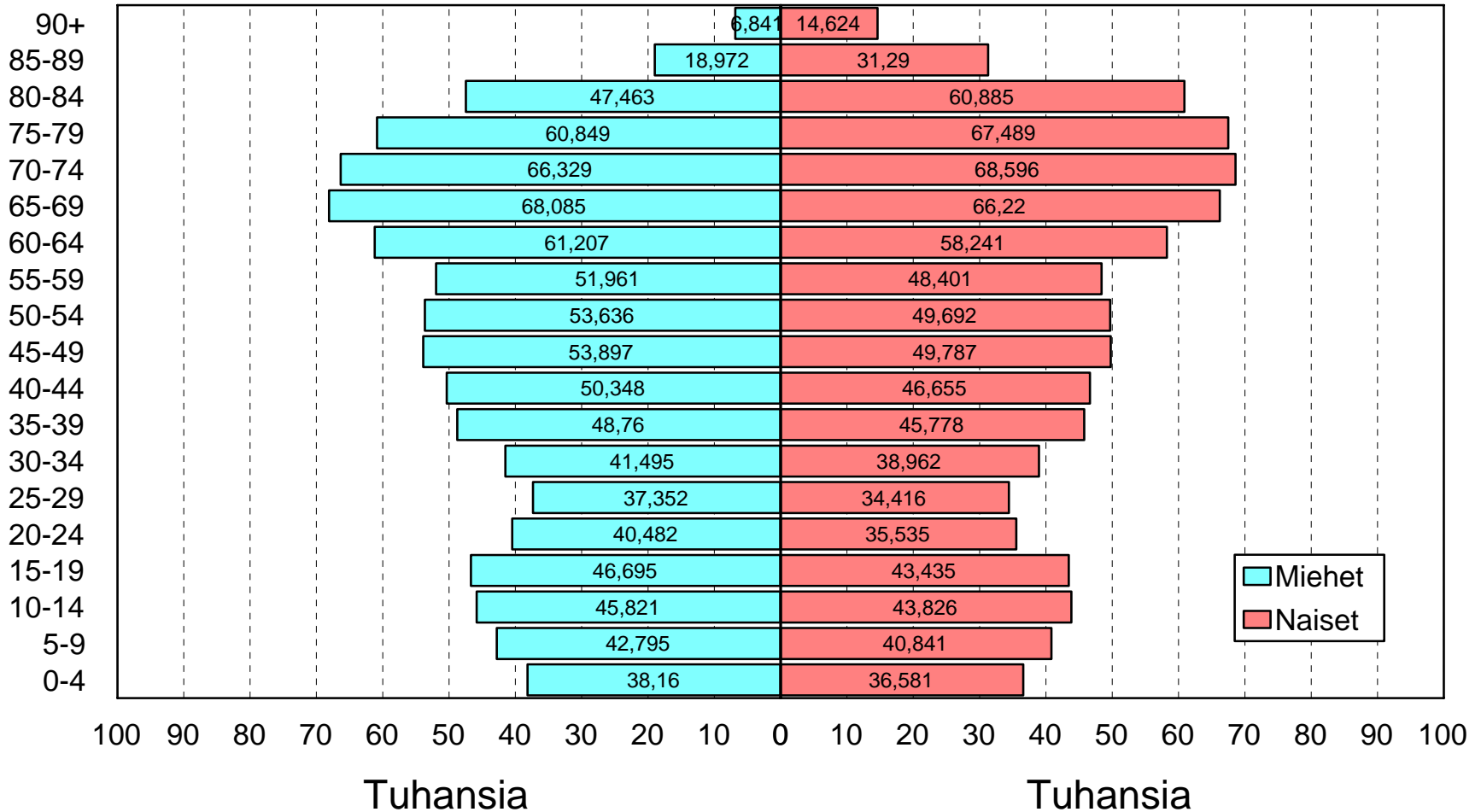
Suomen kunnat väestönmuutoksen mukaan ryhmiteltynä, 2002-2030

Kuntatyyppi	Kuntia 2002		Kunnissa asukkaita 2002	Kunnissa asukkaita	
	N	%		2030	Muutos
1. Yksinäisten tuloalueet <i>-Helsinki...</i>	10	2	1 411 000	1 580 000	+169 000
2. Lapsiperhealueet <i>-Tuusula, Rusko...</i>	62	14	1 410 000	1 631 000	+221 000
3. Väestökatoalueet <i>-Savukoski...</i>	338	76	2 045 000	1 720 000	-325 000
4. Lastenkasvattamot <i>-Oulunsalo...</i>	38	8	313 000	312 000	- 1 000
<b>Yhteensä</b>	<b>448</b>	<b>100</b>	<b>5 179 000</b>	<b>5 243 000</b>	<b>+ 64 000</b>



## KUNTAOSASTO

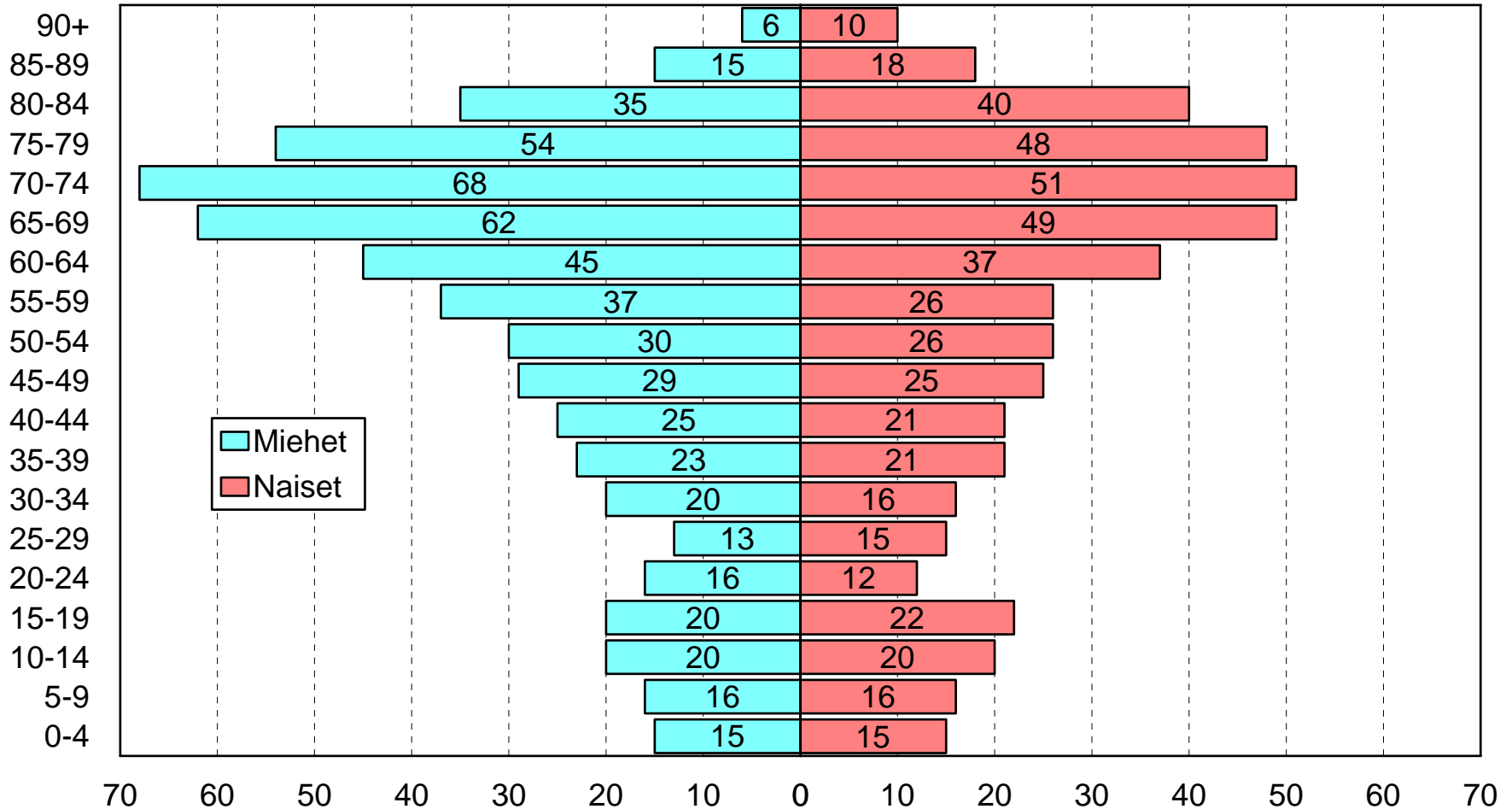
# Väestökatoalueet, 338 kuntaa 1 762 402 asukasta 2030





KUNTAOSASTO

Väestökatoalueen esimerkkinä:  
Savukoski 2030





# Miksi muutos on välttämätön maaseudun ihmisten kannalta?

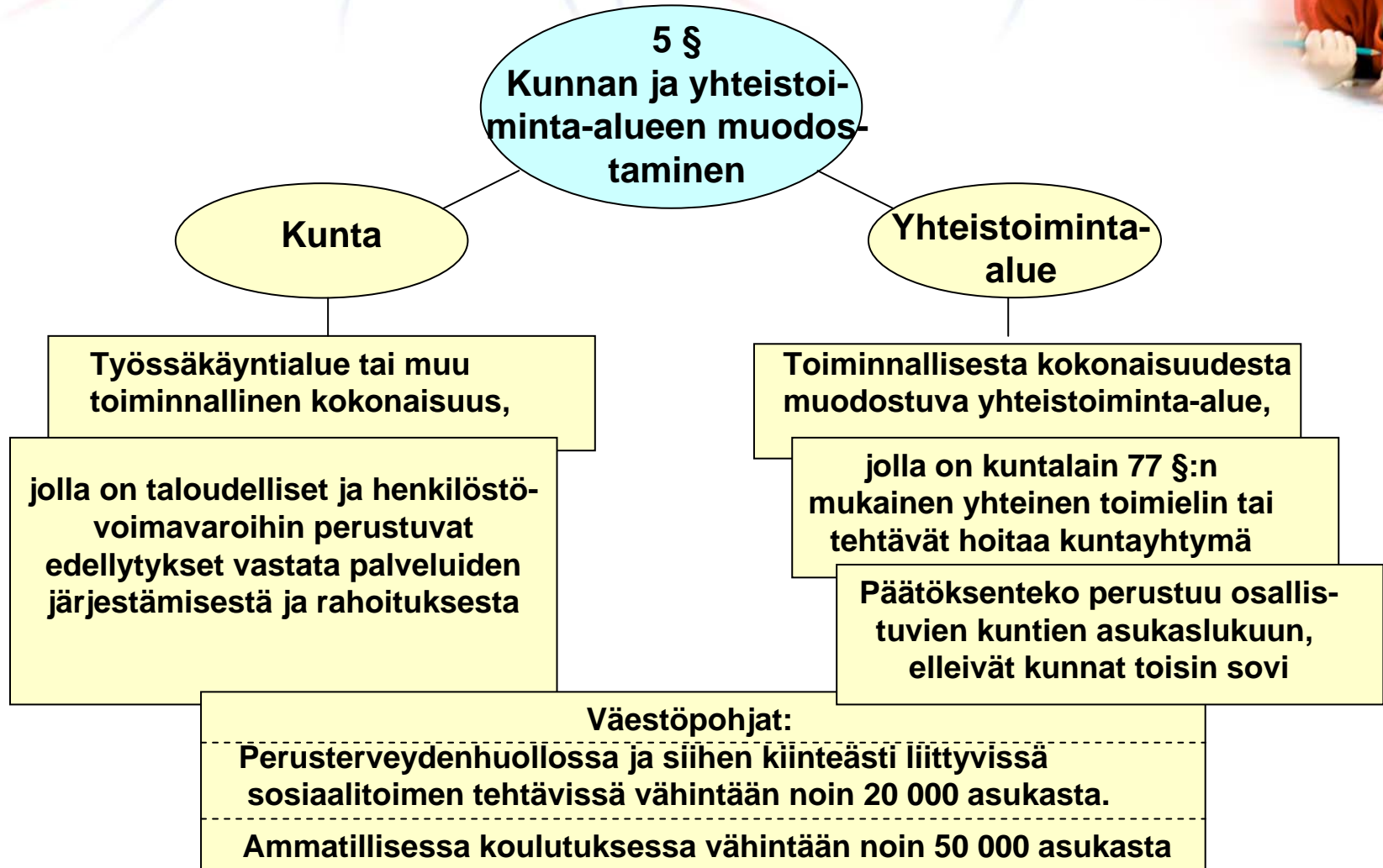
- **Kuinka sovittaa yhteen** perusoikeudet, tasa-arvo ja kuntien kyky vastata niihin vastaamisessa?
- **Kunta- ja palvelurakennemuutos** ei sinänsä varmista tätä, mutta luo edellytyksiä...



# Miten muutos tullaan toteuttamaan?

- Kuntaliitokset
- Yhteistoiminta-alueet

# Kunta- ja palvelurakennemuutostushanke



***Voidaan poiketa, jos kyseessä on***

- ***Saaristoisuus tai pitkät etäisyydet (kuntakeskusten tieyhteys vähintään 40 km)***
- ***Suomen- tai ruotsinkielisten asukkaiden kielellisten oikeuksien turvaaminen***
- ***Saamelaiden kieltä ja kulttuuria koskevien oikeuksien turvaaminen***



# Miten muutos tullaan toteuttamaan?

- Tehtävien kokoaminen



**6 §  
Laajaa väestöpohjaa  
edellyttävät palvelut**

**Erikoissairaanhoidon  
mukaiset kuntayhtymät\***

**erikoissairaanhoidon  
palvelut**

**kehitysvammaisten  
erityishuollon palvelut**

**kuntien antamat  
muut mahdolliset tehtävät**

**Osa erityistason sairaanhoitoon  
kuuluvista toimenpiteistä keski-  
tetään valtakunnallisesti  
erityisvastuualueille. Erityistason  
tutkimuksista ja toimenpiteistä  
säädetään VN:n asetuksella**

**Kaksikieliset ja yksikieliset  
ruotsinkieliset kunnat ovat  
lisäksi jäseninä kuntayhtymässä,  
joka turvaa jäsenkuntiensa  
ruotsinkieliset palvelut erikseen  
sovittavan työnjaon mukaisesti**



# Miten muutos tullaan toteuttamaan?

- Valtion kuntapolitiikka

# Kunta- ja palvelurakennemuudistushanke



**11 §  
Valtion kuntapolitiikka  
sekä rahoitus- ja valtion-  
osuusjärjestelmän  
uudistaminen**

**Peruspalveluohjelmaa  
kehitetään ja se vakinaistetaan  
osaksi lakiin perustuvaa  
valtion ja kuntien neuvottelu-  
menettelyä**

**Kuntien rahoitus- ja valtionosuus-  
järjestelmä uudistetaan tavoitteena  
yksinkertainen ja läpinäkyvä  
järjestelmä**

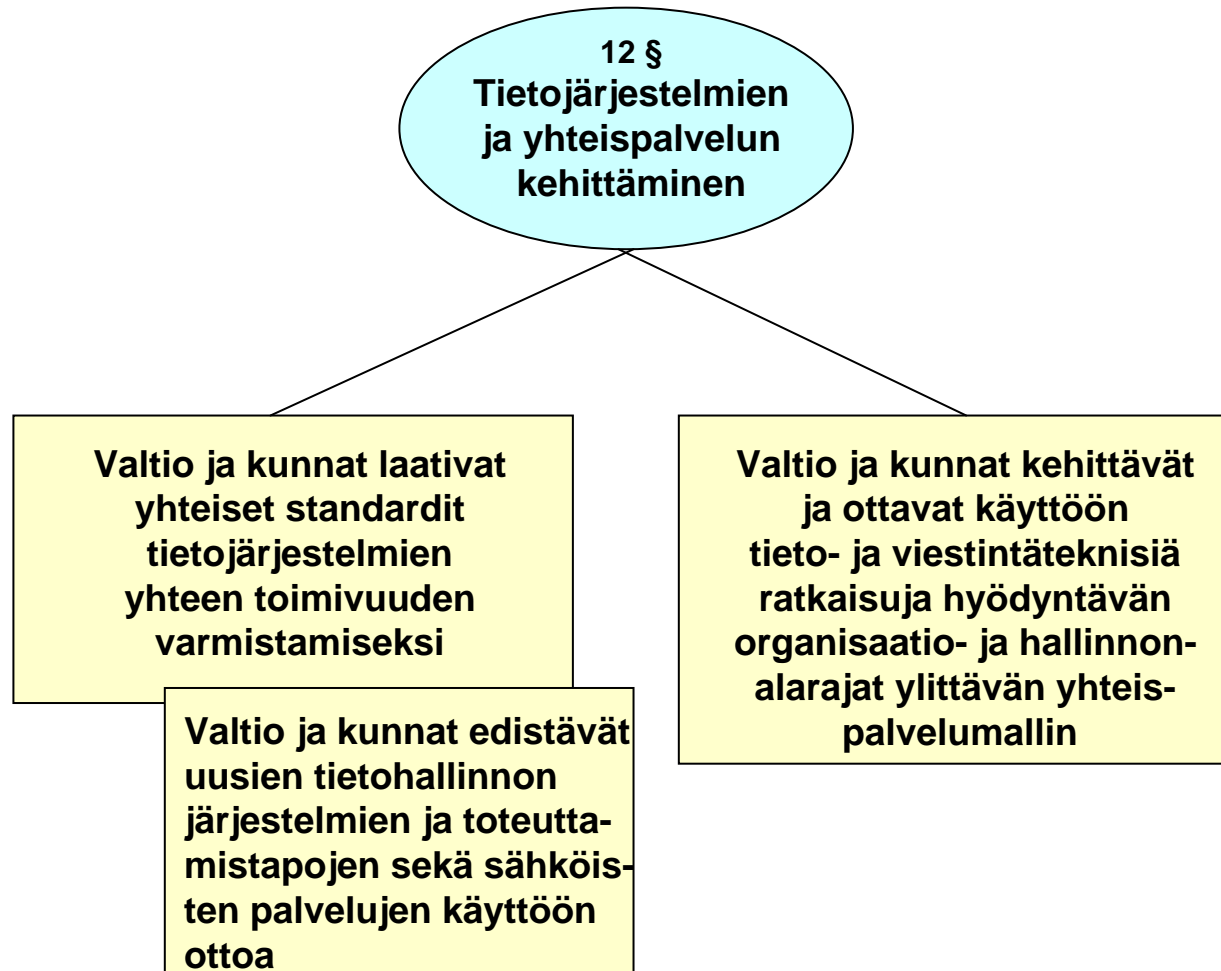
**Kuntien verotulopohjaa  
vahvistetaan siirtämällä  
verovähennyksiä valtion  
rasitukseksi**

**Poistetaan kuntien rahoitus-  
järjestelmään liittyvät kuntien  
yhdistymisen ja yhteistyön  
esteet**



# Miten muutos tullaan toteuttamaan?

- Yhteispalvelupisteet
- Tietohallintoratkaisut, sähköinen asiointi
- **Päätavoite: lähipalvelut säilyvät laadukkaina ihmisten saavutettavissa**





# Yhteispalvelu

- Yhteispalvelua koskeva lainsäädäntö uudistuu.
- Tavoite: 2007 aikana kunnat, valtion paikallishallinto ja KEELA suunnittelevat yhteispalveluun soveltuvien palvelujen järjestämisestä yhdessä.
- Viranomaiset voivat sopia että yksi tuottaa palveluja tilaajan puolesta.



## KuntaIN ja ValtIT - JulkIT

- Tavoitteena JulkIT –yksikkö, vastuu koko julkisen sektorin tietoyhteiskuntakehitys
- Välivaiheena KuntaIT joka kokoaa kuntien palveluita valtakunnallisesti hankkeina – yhteenvoimivuus, taloudellisuus, sähköinen asiointi
- STM&KELA – lait EK:ssa
- OPM:n johdolla ryhmä mieltii kärkihankkeita



# Miten muutos tullaan toteuttamaan?

- **Päätavoite: lähipalvelut säilyvät laadukkaina ihmisten saavutettavissa**



## Yhteenveto

- Hallintomalleilla ei merkitystä, vaan ihmisillä asuinpaikasta riippumatta.
- Uudistus on osoitus siitä, että perusoikeudet ja kansalaisten tasa-arvo halutaan turvata.
- Kansalaisjärjestöt, kyläyhteisöt eivät korvaa julkista valtaa, mutta ovat harvaan asutuilla alueilla entistä tärkeämmät.



# Mitä tästä seuraa? Jos uudistus onnistuu...

- **Kansalainen ei huomaa eroa palveluissa,** ne voivat parantua.
- **Resurssit** voidaan kohdistaa paremmin suoraan palveluihin.
- **Demokratia vahvistuu** hallinnon selkiytyessä
- **Yrittäjyyden edellytykset maaseudun ihmisten pää- tai sivuelinkeinona vahvistuvat** monipuolisempien palvelukokonaisuuksien myötä.